



L'AGRICOLTURA CAMBIA, SERVE INNOVAZIONE

# Il nuovo PSRN: vantaggi e limiti

Madonna di Campiglio, 23 marzo 2019

Prof. Angelo Frascarelli

Docente di Economia e Politica Agraria  
all' Università di Perugia.

Direttore del Centro per lo Sviluppo  
Agricolo e Rurale.

Membro del Comitato di redazione di  
Agriregionieuropa.

[www.agr.unipg.it](http://www.agr.unipg.it)



# CAMBIA L'AGRICOLTURA

- **Anni 1950-1960**
  - **AGRICOLTURA TRADIZIONALE**
- **Anni 1970-2000**
  - **AGRICOLTURA INDUSTRIALE**
- **Anni 2000-2015**
  - **AGRICOLTURA MULTIFUNZIONALE (2000), SOSTENIBILE (2005), intensificazione sostenibile (2012)**
- **Anni 2017-....**
  - **AGRICOLTURA SMART**

- Smart (intelligente) e moderna:
  - intelligente, veloce, furba, sveglia
  - sostenibile, tutela dell'ambiente, contrasto ai cambiamenti climatici,
  - adeguarsi alle aspettative dei cittadini;
  - accesso ad alimenti sicuri, di qualità, nutrienti, diversificati e a prezzi accessibili;
  - resiliente: resistente alla rottura.

# CAMBIA L'AGRICOLTURA, CAMBIA LA GESTIONE DEL RISCHIO

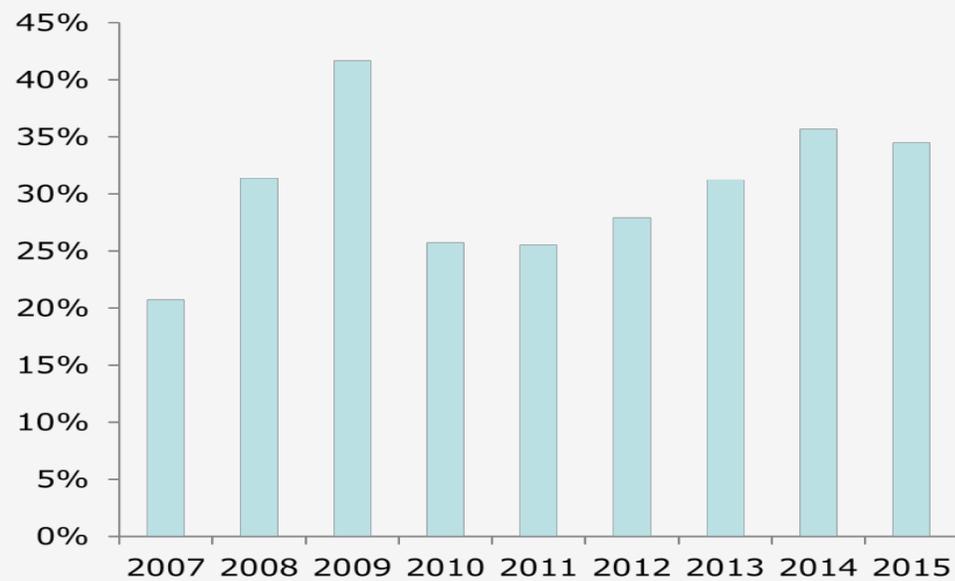
ANNI	AGRICOLTURA	GESTIONE DEL RISCHIO
1950-1960	TRADIZIONALE	Monorischio grandine
1960-2000	INDUSTRIALE	Monorischio grandine (ampliata)
2000-2010	MULTIFUNZIONALE	Pluririschio
2010-2020	SOSTENIBILE	Multirischio, fondi di mutualizzazione
2020.....	SMART	Multirischio, fondi di mutualizzazione. Tecnologie, fitopatie, ricavi, qualità nella filiera, strumenti parametrici

# SFIDE PAC 2021-2027

## REDDITO AGRICOLO INSTABILE

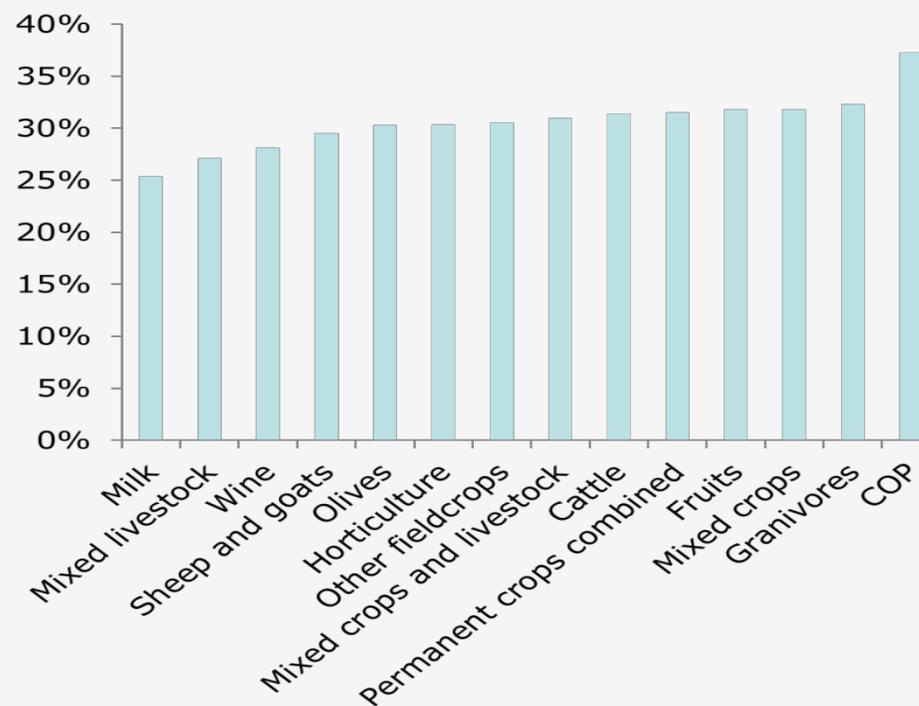
Ogni anno almeno il 20% degli agricoltori subiscono una perdita di reddito che equivale a più del 30% del loro reddito medio dei tre anni precedenti

Percentuale di aziende agricole con una perdita di reddito superiore al 30% per anno, UE



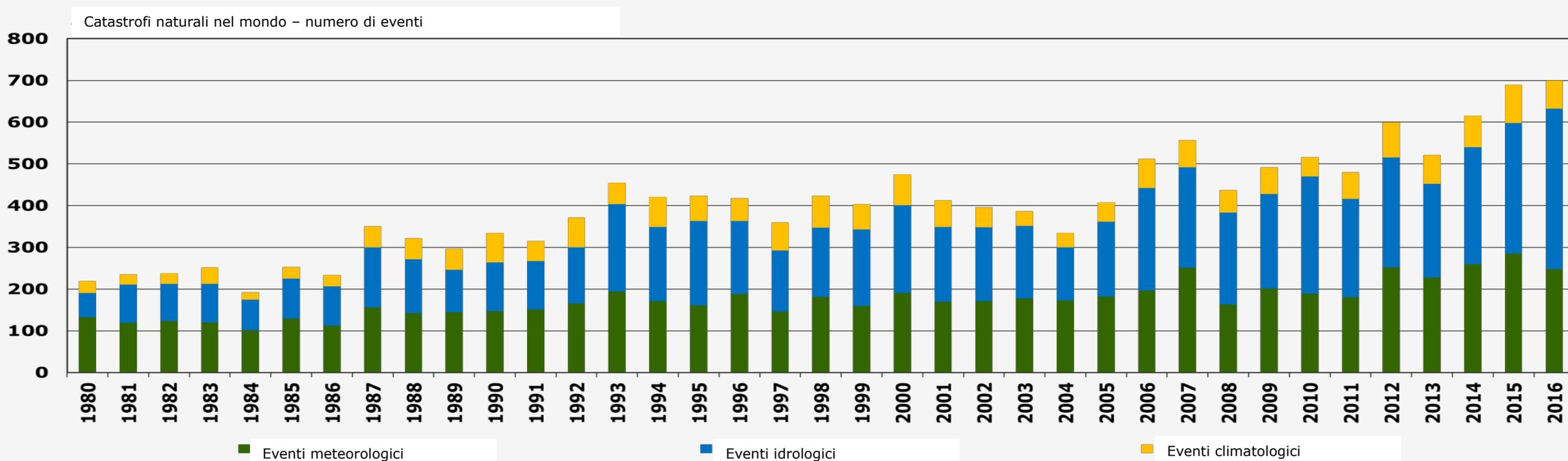
Fonte: DG AGRI

Percentuale di aziende agricole con una perdita di reddito (valore aggiunto netto aziendale) >30% per settore, UE 2007-2015



# SFIDE PAC 2021-2027 CAMBIAMENTO CLIMATICO

Eventi legati al cambiamento climatico sono in aumento nel mondo



Eventi meteorologici: tempeste tropicali ed extra-tropicali, tempeste convettive, tempeste locali.

Eventi idrologici: inondazioni, movimento di massa delle acque.

Eventi climatologici: temperature estreme, siccità, incendi boschivi

# Nuovi obiettivi 2021-2027

Obiettivi generali	Obiettivi specifici
Sfide economiche: agricoltura smart resilient diversified	Assicurare giusto reddito agricoltori
	Accrescere la competitività
	ribilanciare peso agricoltori in catena del valore
Sfide su ambiente e clima	Mitigazione/adattamento cambiam clima
	Gestione risorse naturali
	Preservare paesaggio e biodiversità
Sfide tessuto socio- economico zone rurali	Sostenere rinnovamento generazionale
	Assicurare vivacità alle aree rurali
	Migliore alimentazione e salute cittadini

**Reg. 1306/2013**

**Finanziamento, gestione e monitoraggio della Pac**

**1° PILASTRO**

**Reg. 1307/2013**  
Pagamenti diretti

**Reg. 1308/2013**  
Organizzazione Comune dei Mercati  
(OCM)

**FEAGA**  
Fondo Europeo Agricolo di Garanzia

**2° PILASTRO**

**Reg. 1305/2013**  
Sostegno allo sviluppo rurale

**FEASR**  
Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo  
Rurale

# LA GESTIONE DEL RISCHIO NELLA PAC POST 2020

CONFERMATA L'ATTUALE ARCHITETTURA DEGLI STRUMENTI DI  
GESTIONE DEL RISCHIO (REGOLAMENTO OMNIBUS)

Promozione degli strumenti di gestione sotto forma di:

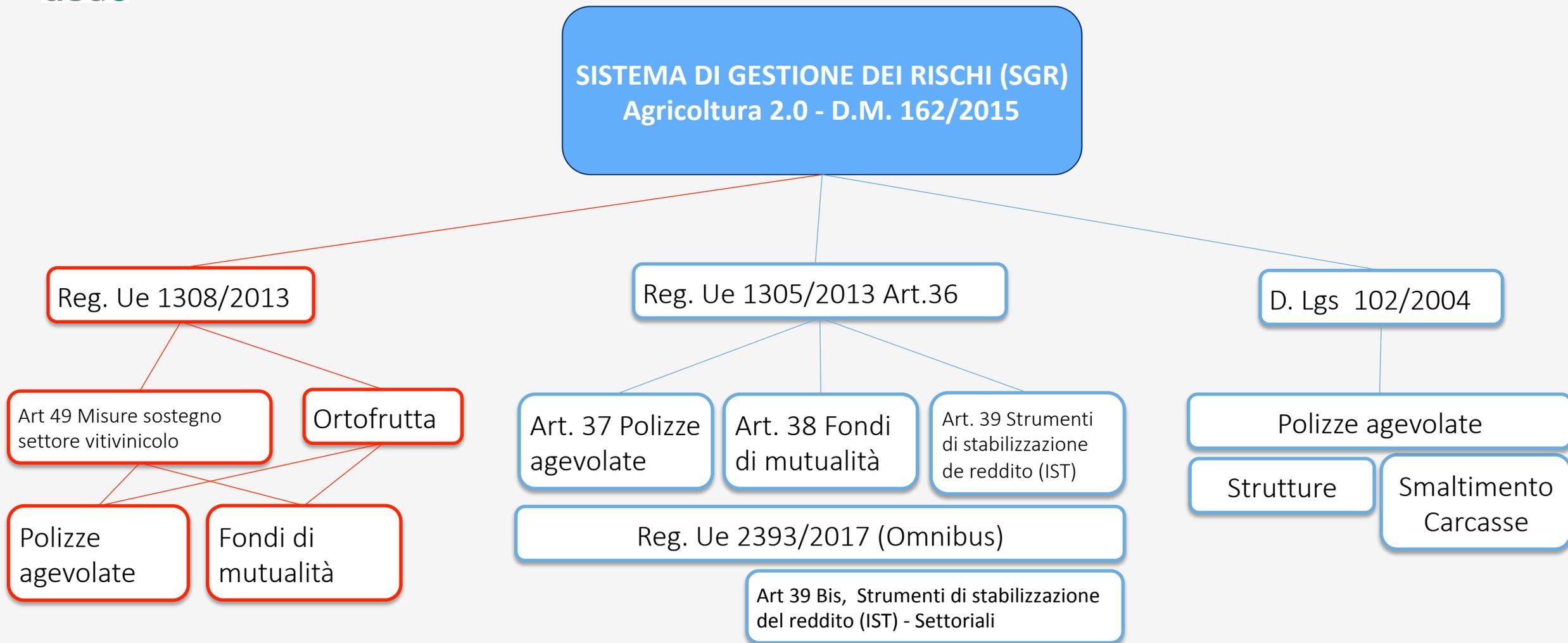
- ✓ **Contributi finanziari per premi di assicurazione;**
- ✓ **Contributi finanziari ai fondi di mutualizzazione**

## LA GESTIONE DEL RISCHIO NELLA PAC POST 2020

**IN LINEA CON LE NOVITÀ INTRODOTTE DAL REGOLAMENTO OMNIBUS:**

- ✓ **sostegno limitato ad un massimo del 70% dei costi ammissibili;**
- ✓ **soglia di danno 20% per polizze e ISTs**

# GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA: ARCHITETTURA NORMATIVA



## NOVITÀ REGOLAMENTO UE 2393/2017

Strumento	Azione	Reg. Ue 1305/2013	Reg. Ue 2393/2017
Polizze agevolate (art. 37)	Contributo	Fino al 65%	Fino al 70%
	Soglia	> 30%	>20%
Fondi di mutualità (art. 38)	Contributo	Fino al 65%	Fino al 70%
	Soglia	> 30%	> 30%
	Possibilità di utilizzare risorse pubbliche per costituire il capitale iniziale ed integrazione quota annuale di partecipazione al fondo	Non previsto	Previsto

Strumento	Azioni	Reg. Ue 1305/2013	Reg. Ue 2393/2017
Strumento di stabilizzazione del reddito IST (art. 39)	Contributo	Fino al 65%	Fino al 70%
	Soglia	> 30%	>30%
	Possibilità di utilizzare risorse pubbliche per costituire il capitale iniziale ed <b>integrazione quota annuale di partecipazione al fondo</b>	Non previsto	Previsto
	Utilizzo di indici per la determinazione delle perdite	Non previsti	Previsti
Strumento di stabilizzazione del reddito IST – Settoriale (art. 39 bis)	<b>Contributo</b>	Non previsti	<b>Fino al 70%</b>
	<b>Soglia</b>		<b>&gt; 20%</b>
	<b>Possibilità di utilizzare risorse pubbliche per costituire il capitale iniziale ed integrazione quota annuale di partecipazione al fondo</b>		Previsto
	<b>Utilizzo di indici per la determinazione delle perdite</b>		Previsti

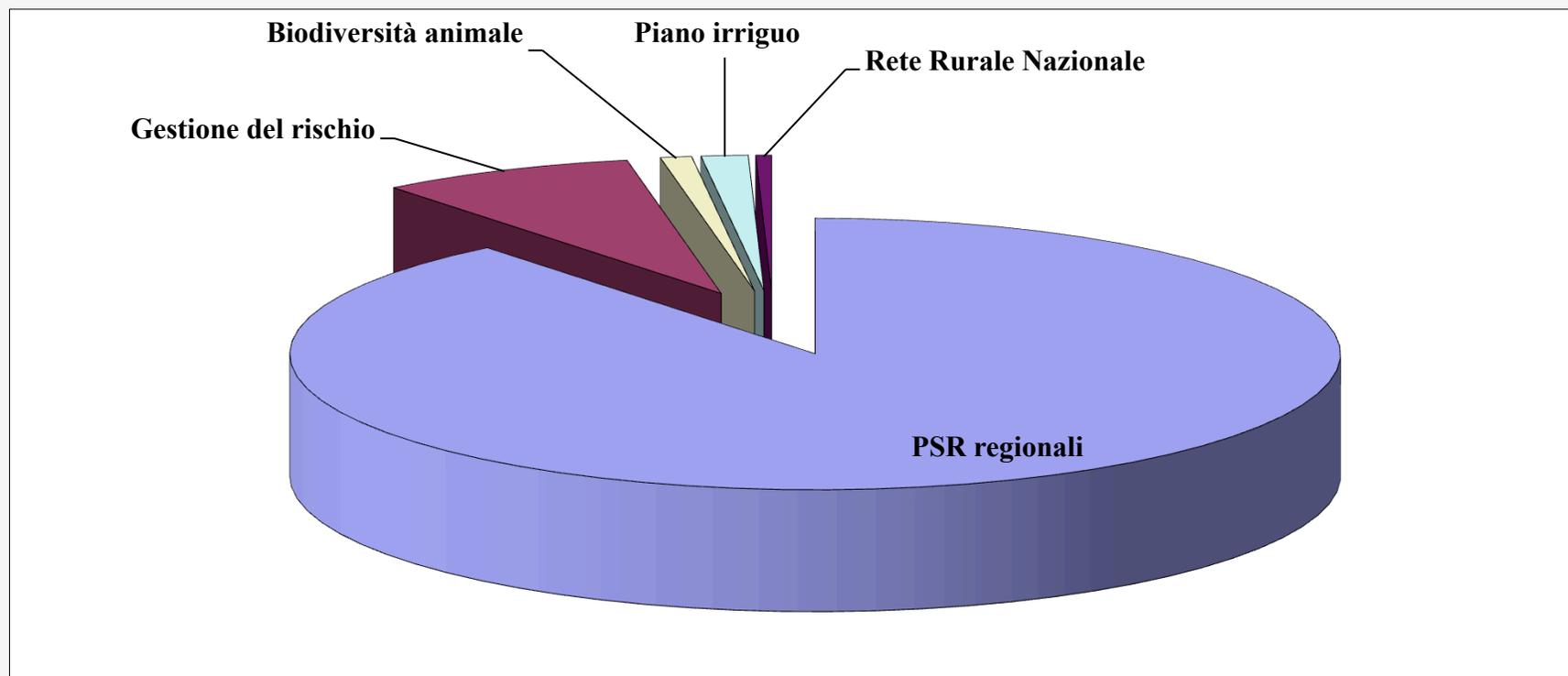
# LA RIPARTIZIONE DELLE RISORSE IN ITALIA

(RISORSE FEASR E COFINANZIAMENTO NAZIONALE)

Programmi	Spesa pubblica totale	
	euro	%
Programmi regionali	18.619.418.000	89,26%
Programmi nazionali	2.240.003.534	10,74%
<b>- Gestione del rischio</b>	<b>1.640.000.000</b>	<b>7,86%</b>
- Biodiversità animale	200.000.000	0,96%
- Piano irriguo	300.000.000	1,44%
- Rete Rurale Nazionale	100.003.534	0,48%
<b>Totale 2014-2020</b>	<b>20.859.421.534</b>	<b>100,0%</b>

# LA RIPARTIZIONE DELLE RISORSE IN ITALIA

(RISORSE FEASR E COFINANZIAMENTO NAZIONALE)

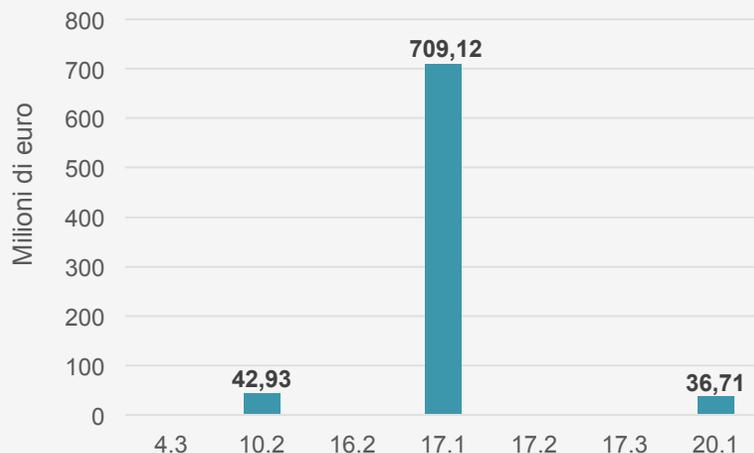


# L'ATTUAZIONE DEI PSR 2014-2020

# STATO DI ATTUAZIONE DEL PSRN 2014-2020

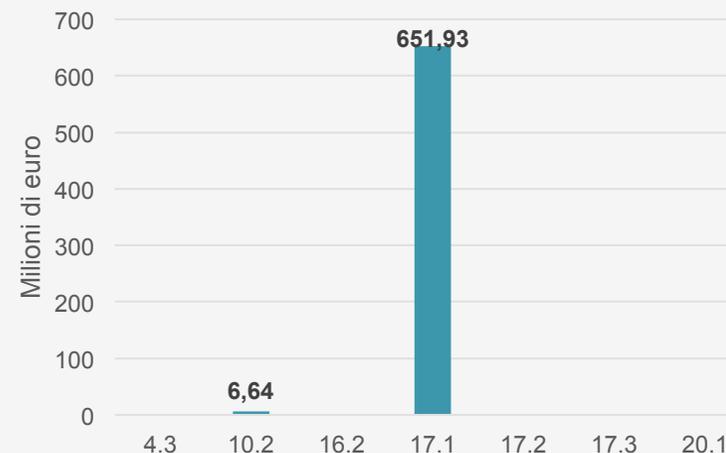
## Attuazione finanziaria al 5 febbraio 2019

### IMPEGNI



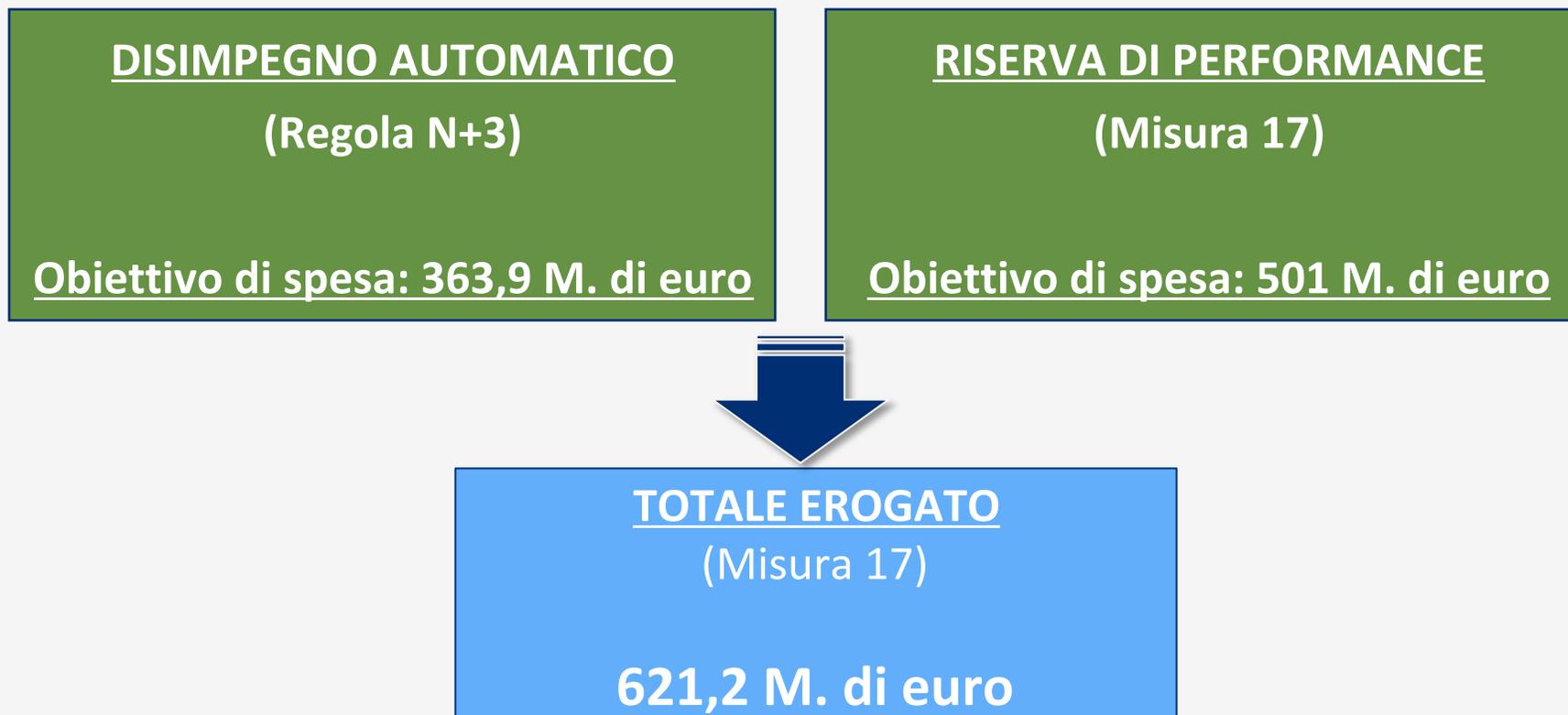
Totale impegnato: **788,76 milioni**  
**38%** della dotazione finanziaria

### PAGAMENTI



Totale erogato: **658,57 milioni**  
**32%** della dotazione finanziaria

## PSRN - Risultati al 31/12/2018



- La quota di risorse finanziarie legata alla riserva di performance sarà assegnata alla M.17.
- La maggiore spesa erogata rispetto agli obiettivi consente di ridurre l'obiettivo finanziario al 31/12/2019

## AVANZAMENTO QUALITATIVO PSRN

### ▪ Sottomisura 17.1

Campagna assicurativa	Domande presentate (n.)	Impegni		Pagamenti		Velocità di spesa Pagamenti/ Impegni (%)
		Domande ammesse (n.)	Contributo concesso (€)	Domande pagate (n.)	Contributo Liquidato (€)	
2015	147.386	135.579	187.141.251	130.040	180.978.870	97%
2016	131.286	123.514	177.788.605	115.483	165.607.990	93%
2017	120.858	114.278	174.178.279	104.788	159.013.315	91%
2018	102.935	87.501	170.009.023	76.997	146.330.783	86%
<b>TOTALE</b>	<b>502.465</b>	<b>460.872</b>	<b>709.117.158</b>	<b>427.308</b>	<b>651.930.957</b>	<b>92%</b>

Aggiornamento al 5 febbraio 2019

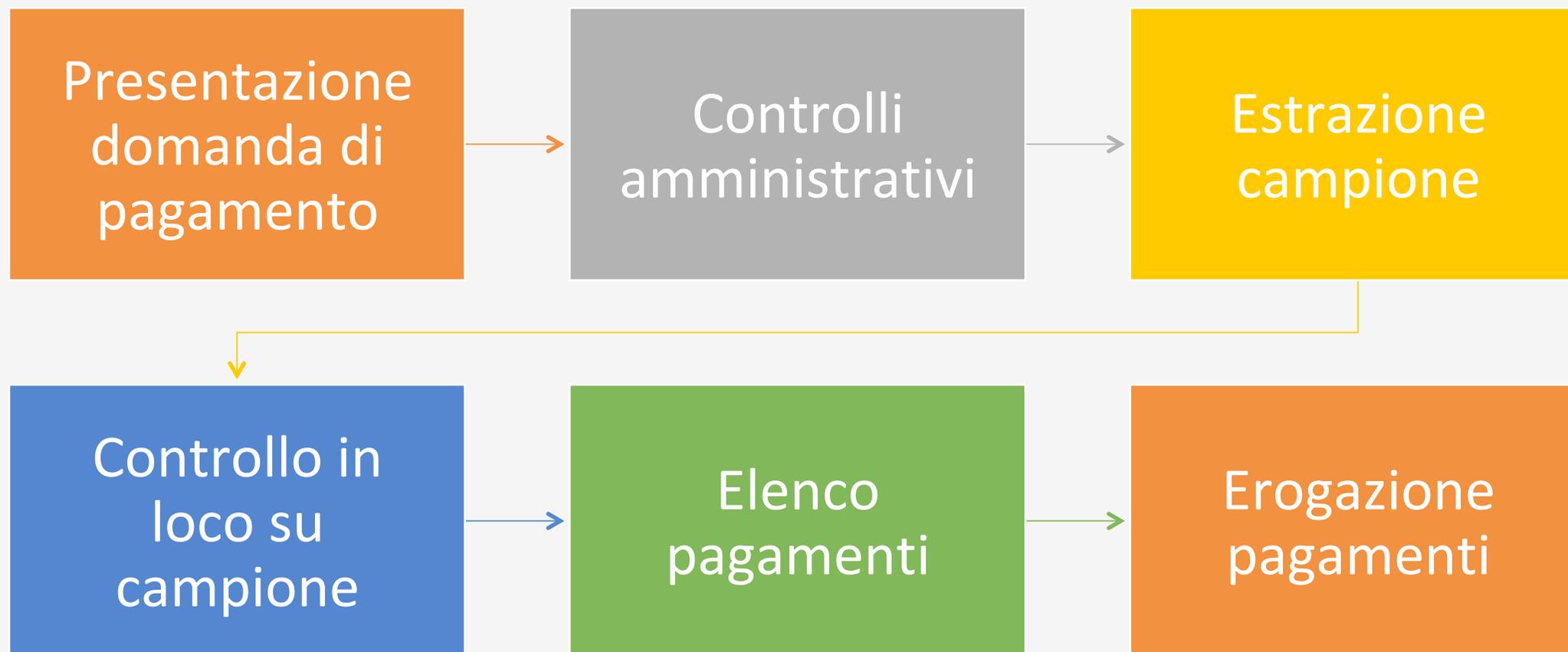
## PSRN - OBIETTIVO DI SPESA AL 31/12/2019

(importi in euro)	Totale contributo	Quota FEASR (45%)	Quota Nazionale (55%)
1. Dotazione finanziaria annualità 2015 e 2016	912.824.444	410.771.000	502.053.444
2. Prefinanziamenti ricevuti	64.200.000	28.890.000	35.310.000
3. Riserva di performance (rif. annualità 2015 e 2016)	55.006.722	24.753.025	30.253.697
4. Totale spese erogate al 31 gennaio 2019	658.567.843	296.355.530	362.212.314
<b>5 = (1-2-3-4) Da dichiarare al 31 dicembre 2019</b>	<b>135.049.880</b>	<b>60.772.446</b>	<b>74.277.434</b>

## PROCESSO SELEZIONE BENEFICIARI



## PROCESSO PAGAMENTO BENEFICIARI



# PSRN: vantaggi

## RISORSE:

- stanziamento pluriennale con adeguate risorse;
- PSR nazionale (Politica Ue) indispensabile per le risorse destinate al settore → con risorse nazionali il sistema sarebbe imploso;
- è l'unico strumento normativo che consente la tenuta del sistema di gestione dei rischi agevolati → non sarebbe stato possibile gestirlo con i PSR regionali;
- consente la solidarietà finanziaria tra regione con capacità di spesa decisamente diversa da territorio a territorio.

## PROPOSTA POLITICA:

- costringe il paese ad una posizione unitaria e quindi forte nelle proposte di miglioramento (vedi Reg. UE 2393/2017) → ricordiamoci che l'agricoltura è delegata alle regioni/provincie autonome.

## SINERGIE:

- gestione unitaria dei rischi e degli strumenti (polizze, Fondi , IST, ISTs);
- possibilità di incentivare il ricorso all'uso degli strumenti, → se si crea una sinergia con le altre misure del PSR, dalla formazione, alla consulenza, premialità o obbligatorietà per chi usufruisce di contributi sulle misure strutturali (4.1.1 4.2.1 6.1.1).

## CRITICITÀ DI SISTEMA:

- PGR dovrebbe essere pubblicato ad ottobre per aprile → in tempo utile per le colture a ciclo autunno-primaverile e consentire di coprire i rischi anche alle coltivazioni arboree al sud;
- poca o assenza di disponibilità di coperture assicurative per le colture invernali;
- coperture poco performanti per prodotti in filiera (es. frumento o legumi in filiera);
- il decreto prezzi non valorizza i prodotti coltivati con contratti di filiera;
- la resa a contributo molto spesso inferiore della resa assicurata → penalizza le imprese efficienti
- glossario differente tra PGRA, Contratti Assicurativi, Definizioni tecniche;
- concentrazione dei capitali assicurati/mutualizzati in alcune aree del paese;
- assenza di polizze pluriennali.

## CRITICITÀ PSRN:

- è necessario aggiornare le schede di misura su procedure di calcolo della soglia, contributo ecc;
- mancato raggiungimento degli obiettivi prefissati come diffusione degli strumenti di gestione dei rischi;
- PAI → strumento troppo articolato e farraginoso;
- meccanismo di concessione dei contributi complicato.

# *Grazie per l'attenzione*

